

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowana w niniejszym projekcie zmiana dotyczy utworzenia rozdziału „85211 Świadczenie wychowawcze” w dziale „852 – Pomoc społeczna” (pkt 1), oraz paragrafów:

– w załączniku nr 3 (pkt 2):

206 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

216 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

238 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

634 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

644 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci

645 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci

– w załączniku nr 4 (pkt 3):

206 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

216 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

238 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

634 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

644 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci

645 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci.

Wyżej wymienione zmiany związane są z rozwiązaniami wynikającymi z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195).

Powyższa ustawa wprowadza do systemu prawnego nowe świadczenia: świadczenie wychowawcze, dodatek wychowawczy oraz dodatek do zryczałtowanej kwoty – w wysokości świadczenia wychowawczego – o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332, z późn. zm.).

Świadczenie wychowawcze oraz ww. dodatki kierowane są do rodzin mających na utrzymaniu dzieci, a ich celem jest przede wszystkim częściowe pokrycie wydatków związanych z zaspokojeniem potrzeb życiowych i wychowywaniem dzieci.

Wprowadzenie nowej podziałki klasyfikacyjnej (rozdział 85211) przeznaczone jest do ewidencjonowania środków związanych z realizacją świadczenia wychowawczego. Natomiast środki przeznaczone na realizację dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty ewidencjonowane będą w dotychczasowych rozdziałach

odpowiednio: „85201 Placówki opiekuńczo-wychowawcze” i „85204 Rodziny zastępcze”, co pozwoli na odzwierciedlenie środków z budżetu państwa przeznaczanych na realizację dodatków w wysokości świadczenia wychowawczego w pieczy zastępczej.

Z uwagi na zakres i rangę Programu „Rodzina 500 plus” niezbędne jest monitorowanie również całkowitych wydatków budżetu państwa ponoszonych na pomoc w wychowywaniu dzieci bez względu na to czy kierowane są one do rodzin czy do pieczy zastępczej, co zostanie osiągnięte poprzez utworzenie nowych paragrafów przeznaczonych do klasyfikowania tych wydatków.

Stworzenie nowego rozdziału oraz paragrafów pozwoli na jednolite ujmowanie środków na realizację ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz umożliwi przejrzyste zaprezentowanie nakładów na Program „Rodzina 500 plus” a także pozwoli na identyfikację rodzaju świadczeń (świadczenie wychowawcze, dodatek wychowawczy oraz dodatek do zryczałtowanej kwoty). Szczegółowy podział rodzaju świadczeń jak również odbiorców pomocy, zostanie zaprezentowany w uzasadnieniu do ustawy budżetowej oraz w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa. Źródłem informacji na temat wykonania poszczególnych rodzajów świadczeń w trakcie roku będzie dodatkowo sprawozdawczość dotycząca realizacji świadczenia wychowawczego, dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty.

Zaprojektowane rozwiązanie pozwoli na bieżące monitorowanie wydatków na potrzeby - koniecznych w celu niezakłóconej realizacji świadczeń - przeniesień środków między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, z przeznaczeniem na zadania wynikające z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, zgodnie z art. 29 ust. 6 tej ustawy, a także na prowadzenie prac analitycznych, niezbędnych do prawidłowej i sprawnej realizacji ustawy.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 17 lutego 2016 r., tj. z dniem wejścia w życie art. 53 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Z uwagi na fakt, iż wprowadzane zmiany dotyczą jednostek samorządu terytorialnego, wejście w życie rozporządzenia spowoduje konieczność dostosowania uchwał budżetowych na rok 2016. W związku z tym w rozporządzeniu wprowadzono przepis określający termin ich dostosowania na 3 miesiące od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Tak określony termin umożliwi jednostkom samorządu przeprowadzanie zmian zgodnie z obowiązującymi procedurami.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepisy rozporządzenia znajdą zastosowanie do realizacji ustawy budżetowej oraz uchwał budżetowych na rok 2016.

Projekt rozporządzenia został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.